

Số: /BC-BYT

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Đánh giá tác động thủ tục hành chính của Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg ngày 29/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, người nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Y tế được giao chủ trì xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg ngày 29/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Thực hiện quy định về đánh giá thủ tục hành chính tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành, Bộ Y tế xây dựng báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính trong nội dung Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg (Sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định thay thế) như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng bản đánh giá thủ tục hành chính

Sau 13 năm thực hiện Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg, trung bình hằng năm có 293 trường hợp bị phơi nhiễm với HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp. Trong đó cán bộ y tế chiếm 48%, cán bộ trại giam, trại tạm giam, nhà tạm giữ, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng thuộc Bộ Công an là 13%, cán bộ, chiến sỹ thuộc các lực lượng vũ trang nhân dân (Bộ Quốc phòng) khi đang thi hành công vụ là 12%. Số người còn lại là cán bộ trại giam, trại tạm giam thuộc Bộ Quốc phòng, thành viên tổ cai nghiện cộng đồng và học sinh thực tập tại cơ sở y tế. Không có trường hợp nào bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện có một số bất cập liên quan đến cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp như sau:

Thứ nhất, quy định về kỹ thuật xét nghiệm HIV đối với trường hợp bị phơi nhiễm với HIV quy định tại Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg chưa phù hợp với tiến bộ của khoa học kỹ thuật và các quy định kỹ thuật xét nghiệm HIV quy định tại Luật Phòng, chống HIV/AIDS, Nghị định của Chính phủ và hướng dẫn chuyên môn của Bộ Y tế. Các kỹ thuật để xét nghiệm khẳng định HIV dương tính hiện nay được thực hiện dễ dàng, đơn giản hơn so với kỹ thuật quy định tại Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg.

Thứ hai, theo quy định tại Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg, thẩm quyền cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV, giấy chứng nhận bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp do các Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Giao thông vận tải và Bộ Y tế thực hiện chưa phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về phân cấp, phân quyền trong việc giải quyết thủ tục hành chính. Thẩm quyền quy định trong Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg làm tăng gánh nặng cho đơn vị thực hiện và ảnh hưởng đến thời gian được tiếp nhận các chính sách, chế độ của Nhà nước của các đối tượng bị ảnh hưởng.

Thứ ba, theo quy định tại Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg, việc xác định tình trạng bị phơi nhiễm HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp phải thông qua hội đồng tư vấn chuyên môn. Điều này tạo thêm gánh nặng công việc, thời gian cho các cơ quan có thẩm quyền cũng như tăng thêm thủ tục hành chính cho cơ quan hành chính và người bị tai nạn rủi ro nghề nghiệp. Hiện Luật Phòng, chống HIV/AIDS, các văn bản hướng dẫn dưới luật của Chính phủ và hướng dẫn chuyên môn của Bộ Y tế đã quy định rõ ràng các quy trình chuyên môn đảm bảo xác định chính xác một trường hợp nhiễm HIV cũng như đã giao trách nhiệm cho người đứng đầu cơ sở xét nghiệm khẳng định HIV dương tính. Nhiệm vụ của hội đồng chuyên môn đang chồng chéo với trách nhiệm của người đứng đầu các cơ sở xét nghiệm khẳng định HIV dương tính.

Để có sự đồng bộ, thống nhất quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, người nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp tại Luật Phòng, chống HIV/AIDS và Luật An toàn, vệ sinh lao động, việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg (sau đây gọi tắt là Quyết định thay thế) để kịp thời tháo gỡ các bất cập nêu trên là rất cần thiết.

2. Mục tiêu

2.1. Mục tiêu chung

Xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg để tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho việc thực hiện thủ tục hành chính cấp giấy chứng nhận cho người bị phơi nhiễm với HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp (sau đây viết tắt là Giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV); bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp (sau đây viết tắt là Giấy chứng nhận bị nhiễm HIV).

2.2. Mục tiêu cụ thể

a) Sửa đổi, bổ sung quy định về điều kiện để xác định người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do TNRRNN; Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV bao gồm quy định phải có kết quả xét nghiệm HIV bằng kỹ thuật ELISA;

b) Sửa đổi, bổ sung quy định về cơ quan có thẩm quyền cấp chứng nhận bị nhiễm HIV để tăng cường phân cấp cho các địa phương;

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA TỪNG THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổng hợp kết quả đánh giá tác động của từng cấu phần thủ tục hành chính (TTHC) được sửa đổi, bổ sung theo Biểu mẫu số 03/ĐGTD-QĐCT/SĐBS và chi phí tuân thủ TTHC theo Biểu mẫu số 04/ĐGTD-SCM Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của TTHC trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

1. TTHC 1: Cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp

1.1. Về cách thức thực hiện: Bổ sung nộp hồ sơ điện tử

a) Tác động tích cực

Bổ sung quy định này phù hợp với chủ trương của Đảng, quy định của Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định về thực hiện TTHC trên môi trường điện tử.

Đảm bảo tính công khai, minh bạch và tiết giảm chi phí cho cơ quan nhà nước và cá nhân thực hiện TTHC.

b) Tác động tiêu cực

Đòi hỏi đối tượng thực hiện TTHC phải mất thời gian nghiên cứu về quy trình thực hiện TTHC trên môi trường điện tử mà không phải ai cũng thực hiện ngay được đặc biệt là vùng sâu vùng xa.

1.2. Về thành phần, số lượng hồ sơ:

1.2.1. Sửa đổi thành phần hồ sơ 3: Bản sao hợp lệ Phiếu kết quả xét nghiệm HIV âm tính

a) Tác động tích cực

Đáp ứng điều kiện thứ 2 để xác định một người bị phơi nhiễm với HIV;

Phù hợp với Nghị Định 75/2016/NĐ-CP Quy định điều kiện XN HIV và Luật Phòng, chống HIV/AIDS;

Phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2018 sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế

Yêu cầu bản bản sao hợp lệ nhằm đơn giản, dễ thực hiện, giảm chi phí cho đối tượng thực hiện TTHC.

b) Tác động tiêu cực: Không

1.2.2. Bổ sung thành phần hồ sơ 4: Bản sao hợp lệ Phiếu kết quả xét nghiệm HIV dương tính của nguồn gây phơi nhiễm HIV (nếu có).

a) Tác động tích cực

Đáp ứng điều kiện thứ 1 để xác định người bị phơi nhiễm với HIV phải có nguồn lây nhiễm HIV là dương tính nhưng trong một số trường hợp không xác định được đối tượng gây phơi nhiễm thì vẫn đáp ứng được điều kiện;

Cơ quan nhà nước có căn cứ kết luận chính xác người bị phơi nhiễm với HIV;

Phù hợp với quy định tại khoản 7 Điều 2 Luật HIV/AIDS 2006;

Phù hợp với hướng dẫn điều trị dự phòng sau phơi nhiễm tại QĐ 5968/QĐ-BYT ngày 31/12/21 của BYT;

Yêu cầu về hình thức là bản sao hợp lệ để đơn giản hóa, dễ thực hiện.

b) Tác động tiêu cực:

Phát sinh thêm hồ sơ làm mất thời gian và tăng chi phí cho đối tượng thực hiện TTHC.

1.3. Thời hạn giải quyết: Là 07 ngày làm việc.

a) Tác động tích cực

Nêu rõ thời hạn giải quyết thủ tục hành chính;

Đảm bảo đủ thời gian cho cơ quan có thẩm quyền xem xét thẩm định hồ sơ và cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp;

Giảm chi phí cho đối tượng thực hiện TTHC.

b) Tác động tích cực: Không

1.4. Cơ quan giải quyết

1.4.1. Bãi bỏ thẩm quyền cấp giấy chứng nhận phơi nhiễm với HIV của Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội thuộc Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Sở Y tế thuộc Bộ Giao thông vận tải; Cục Phòng, chống HIV/AIDS thuộc Bộ Y tế.

a) Tác động tích cực

Các cơ quan giải quyết TTHC gồm Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội thuộc Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Sở Y tế thuộc Bộ Giao thông vận tải; Cục Phòng, chống HIV/AIDS thuộc Bộ Y tế trong 3 năm liền trước đây đã không phát sinh TTHC nào;

Có thêm thời gian và nhân lực của các cơ quan này tập trung vào những nhiệm vụ quan trọng trong lĩnh vực quản lý nhà nước.

b) Tác động tiêu cực: Không

1.4.2. Phân cấp cho các Sở Y tế các tỉnh, thành phố; Bộ Quốc phòng; Bộ Công an đảm bảo việc quản lý trên địa bàn và theo ngành một cách hiệu quả, kịp thời và tiết kiệm cho các cá nhân được giải quyết thủ tục hành chính trên chính địa phương của mình

a) Tác động tích cực

Tạo thuận lợi cho cá nhân, tổ chức trong việc liên hệ với cơ quan có thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính;

Giảm chi phí thực hiện TTHC.

b) Tác động tiêu cực: Không

1.5. Mẫu đơn, tờ khai

Bổ sung mẫu đơn, tờ khai 1 và 2: Mẫu 1 và 2 Phụ lục 1 “Văn bản đề nghị cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp”

a) Tác động tích cực

Để đảm bảo đầy đủ thông tin theo yêu cầu, thống nhất hình thức cho cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận giấy chứng nhận bị nhiễm HIV;

Giảm thời gian và chi phí cho chuẩn bị hồ sơ TTHC.

b) Tác động tiêu cực: Không

1.6. Yêu cầu, điều kiện

1.6.1. Sửa đổi, bổ sung yêu cầu, điều kiện 2:

Có kết quả xét nghiệm HIV âm tính do cơ sở xét nghiệm theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh thực hiện.

a) Tác động tích cực

Sửa đổi quy định xét nghiệm HIV bằng kỹ thuật ELISA cho phù hợp với Nghị định số 75/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định điều kiện thực hiện xét nghiệm HIV;

Phù hợp với Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2018 sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế;

Làm đơn giản, thuận tiện, giảm chi phí thực hiện xét nghiệm;

b) Tác động tiêu cực: Không

1.6.2. Bổ sung yêu cầu, điều kiện 3: Mẫu máu sử dụng xét nghiệm HIV phải lấy từ người bị phơi nhiễm với HIV trong thời gian 72 giờ kể từ thời điểm xảy ra tai nạn quy định tại khoản 1 Điều này. Trừ trường hợp do thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, thực hiện nhiệm vụ bí mật, khẩn cấp, cấp bách theo quy định của pháp luật.

a) Tác động tích cực

Để đảm bảo khi bị tai nạn rủi ro nghề nghiệp người bị tai nạn thực sự không bị nhiễm HIV nhằm tránh những sai sót vì cuộc sống rất phức tạp;

Giúp cơ quan nhà nước thêm căn cứ để giải quyết TTHC1.

b) Tác động tiêu cực: Không.

2. TTHC 2: Cấp giấy chứng nhận bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp

TTHC 2 có nhiều cấu phần quy định chung với TTHC1 nên không đánh giá lại, chỉ đánh giá tác động những cấu phần chưa được đánh giá tại TTHC1, cụ thể:

2.1. Về thành phần, số lượng hồ sơ

Sửa đổi thành phần hồ sơ 2: Bản sao hợp lệ Phiếu kết quả xét nghiệm HIV dương tính.

a) Tác động tích cực

Quy định bản sao hợp lệ để đảm bảo đơn giản, thuận tiện cho đối tượng thực hiện TTHC vì mọi người khi xét nghiệm HIV đều được trả kết quả là bản chính;

Sửa đổi quy định xét nghiệm khẳng định bằng kỹ thuật ELISA bằng “cơ sở xét nghiệm HIV đủ điều kiện khẳng định HIV dương tính cấp” phù hợp với Nghị định số 75/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 quy định điều kiện thực hiện XN HIV;

Giảm chi phí thực hiện xét nghiệm khẳng định HIV dương tính.

b) Tác động tiêu cực: Không

2.2. Về yêu cầu, điều kiện:

2.2.1. Sửa đổi điều kiện 2: Có kết quả xét nghiệm HIV dương tính do cơ sở xét nghiệm HIV đủ điều kiện khẳng định HIV dương tính thực hiện.

a) Tác động tích cực

Sửa quy định “bao gồm cả bản đọc kết quả xét nghiệm bằng kỹ thuật ELISA” thành “do cơ sở xét nghiệm HIV đủ điều kiện khẳng định HIV dương tính cấp” cho phù hợp với Nghị định số 75/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 quy định điều kiện thực hiện XN HIV;

Thuận tiện và giảm chi phí thực hiện xét nghiệm khẳng định HIV dương tính.

b) Tác động tiêu cực: Không

2.2.2. Bổ sung điều kiện 3 (tách ra từ điều kiện 2): Mẫu máu sử dụng xét nghiệm phải lấy từ người bị phơi nhiễm với HIV tại thời điểm từ đủ 30 ngày đến trước 180 ngày kể từ khi bị tai nạn rủi ro nghề nghiệp. Trừ trường hợp do thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, thực hiện nhiệm vụ bí mật, khẩn cấp, cấp bách theo quy định của pháp luật.

a) Tác động tích cực

Điều kiện này được tách riêng ra nhằm đảm bảo rõ ràng, minh bạch và công bằng;

Để xác định người bị phơi nhiễm với HIV đã bị nhiễm HIV làm cơ sở cho cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận bị nhiễm HIV.

b) Tác động tiêu cực: Không.

III. LẤY Ý KIẾN

1. Lấy ý kiến bằng văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã ban hành Công văn số 5557/BYT-AIDS ngày 05/10/2022 về việc góp ý TTHC dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg gửi Bộ Tư pháp, Cục Kiểm soát TTHC-Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Bộ Y tế;

Công văn số 942/BYT-AIDS ngày 27 tháng 02 năm 2023 về việc góp ý dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg lấy ý kiến của cơ quan kiểm soát TTHC cùng cấp theo quy định của pháp luật về kiểm soát TTHC và các cá nhân, tổ chức khác có liên quan về dự thảo Bản đánh giá TTHC của dự thảo Quyết định thay thế kèm các Biểu mẫu đánh giá TTHC, chi phí tuân thủ theo quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của TTHC trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

2. Đăng tải trên cổng thông tin điện tử

Dự thảo cũng đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Y tế để xin ý kiến rộng rãi toàn thể nhân dân.

3. Tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý

Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Bộ Y tế đã tổng hợp đầy đủ trên bản tổng hợp ý kiến góp ý tiếp thu, giải trình và được thể hiện trong bản dự thảo Quyết định thay thế./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó thủ tướng Trần Lưu Quang (để báo cáo);
- Các thành viên Chính phủ (để báo cáo);
- Vụ Pháp luật thuộc VPCP (để phối hợp);
- Vụ Khoa giáo Văn xã thuộc VPCP (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp (để biết);
- Bộ trưởng Đào Hồng Lan (để báo cáo);
- Lưu: VT, PC, AIDS.

KT. BỘ TRƯỞNG

THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Thị Liên Hương